

**Доклад о развитии и результатах
процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов, экспертизы, оценки фактического воздействия
и о достижении целей введения обязательных требований
в Самарской области за 2025 год**

**I. Нормативное правовое закрепление института
оценки регулирующего воздействия**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Самарской области» (далее – ППСО № 352), а также пунктом 1.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного ППСО № 352 (далее – Порядок) министерство экономического развития и инвестиций Самарской области является органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным на исполнение функций по нормативно-правовому и информационно-методическому обеспечению (далее – МЭР СО, уполномоченный орган), а также по оценке качества процедур оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (далее – ОФВ), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

**II. Практический опыт проведения ОРВ проектов нормативных
правовых актов, экспертизы, ОФВ нормативных правовых актов**

**2.1. Результаты проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ в ОИВ
за период с 01.01.2025 по 31.12.2025**

общее количество подготовленных заключений об ОРВ	327
количество положительных заключений об ОРВ	298
количество отрицательных заключений об ОРВ	29
количество отчетов, подготовленных МЭР СО (заключения по отчетам уполномоченного органа по вопросам ОРВ не подготавливаются)	10

общее количество подготовленных заключений об экспертизе	7
количество положительных заключений об экспертизе	6
количество отрицательных заключений об экспертизе	1
количество отчетов, подготовленных МЭР СО (заключения по отчетам уполномоченного органа по вопросам экспертизы не подготавливаются)	0
общее количество подготовленных заключений об ОФВ	21
количество положительных заключений об ОФВ	15
количество отрицательных заключений об ОФВ	6

Анализ распределения проектов НПА, прошедших процедуру ОРВ в 2025 году, по сферам деятельности



С 01.01.2025 по 31.12.2025 проведена ОРВ в отношении следующих проектов нормативных правовых актов:

12,1 % – регулирующих зоны особо охраняемых природных территорий (из них 10,5% – регулирующих вопросы охраны объектов культурного наследия);

29,7% – утверждающих, изменяющих порядки, решения о предоставлении субсидий, грантов;

12,7% – порядки, регулирующие административные процедуры (например, рассмотрение заявлений об утверждении нормативов удельного

расхода топлива; согласование расчета вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу при аварии гидротехнического сооружения; отбор ключевых проектов в сфере агропромышленного комплекса; предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг; предоставление за счет средств областного бюджета Губернских премий и грантов в области культуры и искусства; определение числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите; присвоение региональной символики детским товарам; определение вида фактического использования зданий; осуществление контрольных мероприятий за использованием по назначению и сохранностью имущества; организацию деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев; осуществление контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах; проведение эксплуатационного контроля за техническим состоянием многоквартирных домов; добычу общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр; декларирование повышения тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта; правила обеспечения безопасности людей на водных объектах; правила пользования маломерными судами на водных объектах на территории; требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов; осуществление малых закупок с использованием государственной информационной системы Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области»; требования к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями товарам (работам, услугам);

9,7% – утверждающих перечни имущества, в отношении которого налоговая база определяется как их кадастровая стоимость для целей налогообложения;

8,07% – регулирующих порядки осуществления видов регионального контроля (надзора);

3,45% – утверждающих, изменяющих административные регламенты предоставления государственных услуг;

24,28% – утверждающих, изменяющих правовое регулирование в иных сферах общественных отношений (например, утверждение типовой формы проекта (бизнес-плана) в целях реализации мероприятий государственной программы Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области»; определение методик расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах

местного значения Самарской области и установление максимального размера платы).

В соответствии с пунктами 2.18, 3.11 Порядка в случае отсутствия в отчете об ОРВ сведений, обязательных к отражению в нем, отчет возвращается уполномоченным органом для доработки органу-разработчику (далее – ОИВ); в соответствии с пунктами 2.20, 3.15 Порядка в целях подготовки заключения об ОРВ уполномоченный орган вправе запрашивать у органа-разработчика дополнительные сведения, связанные с проведением ОРВ.

На основании указанных норм, в связи с необходимостью конструктивного подхода к процедуре разработки, согласования и принятия проектов нормативных правовых актов (далее – НПА), учитывая интересы заинтересованных субъектов (в том числе государства) в своевременном правовом регулировании, отрицательные заключения по одним лишь формальным основаниям МЭР СО не оформляются, а замечания, недостатки (при наличии – разногласия) устраняются (урегулируются) в рабочем порядке, что предусмотрено пунктами 2.20, 3.15 Порядка.

Также следует отметить, что при подготовке около 70% положительных заключений об ОРВ/экспертизе/ОФВ замечания относительно проведения отдельных этапов ОРВ/экспертизы/ОФВ и (или) заполнения формы отчетов об ОРВ/экспертизе/ОФВ устраняются в рабочем порядке.

По **отрицательным** заключениям ОИВ дорабатываются проекты НПА, отчеты об ОРВ, устраняются ошибки технического характера.

За отчетный период количество проектов НПА и отчетов, доработанных ОИВ по итогам отрицательных заключений, составило 95%.

В 2025 году на основе ежегодных планов, согласованных с МЭР СО (планы на 2025 были утверждены 7 ОИВ), **проведено 7 экспертиз НПА, подготовлено 6 положительных заключений об экспертизе действующих НПА, 1 отрицательное заключение об экспертизе действующего НПА.**

2.2. Результаты проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ в Самарской Губернской Думе

ОРВ, экспертиза, ОФВ в Самарской Губернской Думе (далее – СГД) осуществляются в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Самарской Губернской Думы от 27.05.2014 № 934 (далее – ПП СО № 934). Заключения по результатам ОРВ оформляются в виде отчета об ОРВ.

С 19.12.2023 ОРВ проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, экспертизы и оценки фактического воздействия законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы проводятся на едином региональном интернет-портале – regulation.samregion.ru.

В 2025 году СГД составлено 15 отчетов об ОРВ проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

2.3. Результаты проведения ОРВ, экспертизы, оценки применения обязательных требований в муниципальных образованиях

Процедура ОРВ на регулярной основе проводится в 37 муниципальных образованиях Самарской области.

За 2025 год ОРВ проведена в отношении 704 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), экспертиза проведена в отношении 93 НПА, подготовлено 704 заключения об ОРВ и 93 заключения об экспертизе действующих МНПА, 214 докладов о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в МНПА.

05.02.2026 МЭР СО был сформирован ежегодный рейтинг городских округов и муниципальных районов по уровню содействия развитию конкуренции в 2025 году (далее – рейтинг), в том числе по внедрению системы ОРВ, экспертизы и ОП ОТ в городских округах и муниципальных районах Самарской области.

Рейтинг формируется в соответствии с методикой, утвержденной приказом министерства экономического развития и инвестиций Самарской области от 25.12.2019 № 256.

По итогам работы института ОРВ в муниципальных образованиях Самарской области за 2025 год лидирующие позиции заняли муниципальный район Волжский, городской округ Кинель, муниципальный район Пестравский, городской округ Новокуйбышевск, городской округ Октябрьск, городской округ Тольятти (набравшие от 7,5 до 6,75 баллов).

Низкие позиции в рейтинге заняли муниципальные районы Большечерниговский, Большеглушицкий, Иса克林ский, Нефтегорский, Приволжский, Алексеевский, набравшие от 4,25 до 3,25 баллов

Результаты рейтинга по внедрению системы ОРВ и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Самарской области в 2025 году отражены в приложении к настоящему Докладу.

2.4. Показатели эффективности проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ

Институт ОРВ, экспертизы и ОФВ имеет реальный практический результат, который выражается в совершенствовании нормативного правового регулирования сферы предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В результате проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ:

1) **повышается качество принимаемых НПА** (в части соответствия действующему законодательству, юридико-технического оформления, антикоррупционной экспертизы, доступности понимания адресатами правового регулирования);

2) **выявляются и устраняются административные барьеры для ведения бизнеса, в том числе снижаются риски возникновения коррупции:**

в административных регламентах предоставления услуг, положениях об осуществлении контрольной (надзорной) деятельности;

в порядках оказания государственной поддержки в части соблюдения положений о недопустимости требования от субъектов предпринимательской деятельности (далее – СПД) излишних документов, сведений (например, выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, справки, которые можно получить в порядке межведомственного взаимодействия), либо необоснованных требований к их оформлению, например, нотариальному удостоверению копий;

3) **дается количественная оценка издержкам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках предлагаемого правового регулирования**, при возможности – издержки снижаются по инициативе уполномоченного органа, органов-разработчиков;

4) **избирается наиболее эффективный вариант решения проблем (рассматриваются альтернативные варианты правового регулирования** в рассматриваемой сфере правовых отношений, применяемые, в том числе в других субъектах Российской Федерации), в результате чего обеспечивается баланс выгод и издержек регулирования, экономия бюджетных средств, снижение издержек СПД, других заинтересованных лиц по выполнению установленных требований (проверка обоснованности размеров тарифов, нормативов и т.п.).

В случаях, когда по итогам ОРВ подготавливаются отрицательные заключения об ОРВ, ОИВ устраняют недочеты, выявленные при подготовке отчета об ОРВ и дорабатывают НПА.

Так, например, в 2025 году в МЭР СО поступили следующие отчеты об ОРВ и проекты НПА для подготовки уполномоченным органом заключений об ОРВ:

1. Проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О перечне социальных услуг, предоставляемых в Самарской области поставщиками социальных услуг».

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО выявлено несоответствие положений проекта НПА, содержащего обязательные требования, пунктам 1, 1.2 статьи 3 Закона Самарской области от 16.07.2021 № 62-ГД «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Самарской области, и о внесении изменений в статью 5.1 Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области» (далее – Закон Самарской области № 62-ГД), согласно которому, положения НПА Самарской области, устанавливающие обязательные требования, должны: вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего НПА, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований; предусматривать срок действия НПА.

Проект предусматривал положения о вступлении в силу НПА – по истечении девяноста дней после дня официального опубликования с указанием даты вступления в силу проекта не ранее чем с 01 марта или с 01 сентября без указания срока действия НПА, что является нарушением.

На основе произведенного анализа МЭР СО подготовлено отрицательно заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком недостатки были устранены, проект НПА доработан.

2. Проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 28.12.2021 № 1101 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирных домов на территории Самарской области».

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО выявлено, что предлагался к утверждению перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирных домов на территории Самарской области, который не соответствует требованиям статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Методическим рекомендациям по разработке индикаторов риска, разработанным Минэкономразвития России.

МЭР СО подготовлено отрицательно заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком все недостатки были устранены, проект НПА доработан.

3. Проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений постановление Правительства Самарской области

от 30.12.2014 № 863 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Самарской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области».

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО выявлено, что проект НПА, содержащий обязательные требования, не предусматривает срок действия НПА, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, что является обязательным согласно подпункту 1.2 пункта 1 статьи 3 Закона Самарской области № 62-ГД, согласно которому НПА Правительства Самарской области, содержащий обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом Самарской области.

МЭР СО подготовлено отрицательное заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком недостатки устранены, проект НПА доработан.

2.5. Организация работы по ОРВ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти

В целях выработки консолидированной позиции по вопросу повышения открытости нормотворческого процесса и привлечения органов государственной власти субъектов РФ к процессу разработки регуляторных решений в сфере предпринимательской деятельности Минэкономразвития России организован опрос органов государственной власти субъектов РФ на стадии проведения публичных консультаций.

МЭР СО осуществляет координацию взаимодействия Минэкономразвития России и соответствующих ОИВ. В рамках процедуры федеральной ОРВ проекты НПА, влияющих на предпринимательскую и иную экономическую деятельность, регулярно размещаются на интернет-портале regulation.gov.ru, а также проводятся обсуждения проектов в режиме видеоконференции.

По итогам 2025 года профильными ОИВ принято участие в анализе и обсуждении 8 проектов НПА, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти.

2.6. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший ОРВ

В полном объеме внедрена работа единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru, который позволяет создать необходимые условия для участия общественных организаций и предпринимательского сообщества в публичных консультациях при проведении ОРВ, экспертизы, ОФВ.

Так, в течение 2025 года поступило 80 замечаний и предложений заинтересованных лиц в рамках публичных консультаций, проводимых ОИВ в рамках ОРВ, экспертизы, ОФВ (из них было учтено 74 предложения, что составляет 92,5% от общего количества поступивших предложений).

Наибольшую активность к настоящему времени в ходе публичных консультаций проявляют Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области Э.И. Харченко, представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области», Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Самарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

2.7. Варианты предлагаемого правового регулирования, которые оцениваются на основе использования количественных методов¹

Во исполнение требований Методических рекомендаций по внедрению порядка проведения ОРВ и порядка проведения оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.12.2023 № 733, ОИВ СО осуществляется выбор наиболее эффективного (наилучшего) варианта правового регулирования в результате проведения ОРВ, который основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений (аналогичные положения содержатся в методических рекомендациях, утвержденных приказом МЭРИТ СО от 25.09.2014 № 172 (в ред. 14.11.2024)).

На основании указанных требований соответствующие разделы форм отчетов о проведении ОРВ, экспертизы, ОФВ предусматривают количественную характеристику негативных эффектов в связи с наличием проблемы (на решение которой направлено принятие проекта НПА),

¹ Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

указание количества участников каждой группы адресатов правового регулирования, количественную оценку расходов и возможных доходов бюджетов и адресатов правового регулирования.

При подготовке заключений об ОРВ, экспертизе, ОФВ проводится анализ представленных в отчетах количественных методов сопоставления вариантов правового регулирования, издержек и выгод потенциальных адресатов правового регулирования, произведенный в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.12.2023 № 54.

Так, на этапе подготовки заключений об ОРВ в случае выявления в тексте проектов НПА положений, способствующих возникновению необоснованных (избыточных) расходов СПД, МЭР СО даются рекомендации ОИВ о необходимости расчета стандартных издержек, об уменьшении размера издержек СПД за счет сокращения количества требуемых документов, подаваемых СПД в целях получения государственной поддержки, результатов государственных услуг, оптимизации порядка предоставления документов и т.д. В этой связи размер издержек СПД при подготовке и подаче документов в целях получения государственной поддержки либо результатов государственных услуг в среднем составляет около 7 000 рублей.

Если в проекте выявляется больший размер таких издержек, МЭР СО дается замечание в целях их уменьшения.

В 2025 году около 50% отчетов о проведении ОРВ и экспертизы подготовлено ОИВ с использованием количественных методов.

III. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения ОРВ

3.1. Использование единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru при проведении ОРВ, экспертизы, ОФВ

В Самарской области создан единый информационный интернет-портал Самарской области, посвященный ОРВ, экспертизе и ОФВ, содержащий в том числе разделы «ОРВ в муниципалитетах», «ОРВ в Самарской Губернской Думе».

В целях формирования у ОИВ устойчивой тенденции к учету интересов бизнеса (что, в свою очередь, способствует улучшению делового климата, повышению инвестиционной привлекательности региона, развитию конкуренции и структуры рынков, повышению доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям) МЭР СО в 2022 году проведены мероприятия по приобретению, установлению и обеспечению эффективного функционирования единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru, который в настоящее время доказал свою эффективность для размещения ОИВ информации о разрабатываемых ими проектах НПА и изменениях в действующие НПА, результатах их

публичного обсуждения при проведении процедур ОРВ, ОФВ и экспертизы.

В соответствующих разделах сайта ОИВ размещались уведомления о начале публичных консультаций, заключения об ОРВ/экспертизе/ОФВ, ежегодные планы проведения экспертизы/ОФВ, соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ/экспертизы/ОФВ за период с 05.07.2022 по 31.12.2025.

С октября 2023 года процедуры ОРВ, экспертизы, ОФВ, проводимые в муниципальных образованиях Самарской области и Самарской Губернской Думе, также размещаются на едином региональном интернет-портале regulation.samregion.ru.

Наличие единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru обеспечивает наиболее удобный поиск проектов НПА потенциальным адресатам, делает процедуру публичных консультаций более «прозрачной» и понятной.

Кроме того, наличие в регионе интернет-портала regulation.samregion.ru позволяет занимать достойные позиции Самарской области в рейтинге качества осуществления ОРВ, экспертизы и ОФВ в субъектах Российской Федерации, который ежегодно формируется Минэкономразвития России, так как одним из весомых критериев, формирующих показатели такого рейтинга, является именно функционирование интернет-портала regulation.samregion.ru.

3.2. Другие интернет-ресурсы, которые используются для публикации информации по ОРВ, экспертизе, ОФВ

Кроме того, в 2025 году информация об ОРВ (лучшие практики региона) размещалась на сайте Минэкономразвития России, а также информация о мероприятиях размещалась на региональном интернет-портале regulation.samregion.ru, на сайте МЭР СО <https://economy.samregion.ru>, на сайтах организаций инфраструктуры поддержки СМСП: <https://mybiz63.ru/>, в электронных и печатных СМИ, на радио, в социальной сети «ВКонтакте»: <https://vk.com/mybiz63> и в чате Телеграмм-канала «МойБизнес_63»: <https://t.me/mybiz63>. Кроме того, созданы чаты «ОРВ в Самарской области», «ОМС КНД и ОРВ» в мессенджере «ТамТам» для оперативного взаимодействия с органами-разработчиками и экспертами по ОРВ.

3.3. Обучение (повышение квалификации), консультирование специалистов ОИВ и МО в части оценки регулирующего воздействия

09.06.2025 в формате видеоконференции проведен обучающий семинар для представителей ОИВ по вопросам проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ НПА Самарской области и их проектов, где обсуждались основные

направления развития института ОРВ в регионе, в число которых вошли такие направления, как цифровизация сферы регуляторной политики и применение нейросетей для анализа в рассматриваемой сфере деятельности, создание фокус-групп и привлечение экспертов из числа представителей бизнеса, научного сообщества, региональных общественных организаций, а также реализация в срок и в полном объеме положений Закона Самарской области об обязательных требованиях и Порядка проведения ОРВ. Особое внимание уделено вопросу осуществления расчета издержек (возникающих у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с вводимым регулированием), осуществляемого с применением автоматизированного калькулятора.

10.06.2025 в формате видеоконференции проведен обучающий семинар для представителей ОМС по вопросам проведения ОРВ, ОПОРТ МНПА и их проектов, где обсуждались основные направления развития института ОРВ в регионе, в число которых вошли такие направления, как цифровизация сферы регуляторной политики и применение нейросетей для анализа сведений в рассматриваемой сфере деятельности, критерии эффективного регулирования правовых актов. Так же было уделено внимание вопросу осуществления расчета издержек с применением автоматизированного калькулятора.

27.06.2025 проведен практический обучающий семинар для представителей ОИБ и ОМС по вопросам практического осуществления расчета издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении процедур ОРВ. Рассмотрены вопросы автоматизированного расчета издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также практика применения калькулятора и справочников типовых и стандартных величин.

Кроме того, МЭР СО, как уполномоченный орган в сфере ОРВ, на постоянной основе (ежедневно) осуществляет консультирование сотрудников ОИБ и ОМС по вопросам проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ и оценки применения обязательных требований, размещения информации на интернет-портале regulation.samregion.ru.

3.4. Региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия

В сфере осуществления процедуры ОРВ обеспечена реализация следующих мер:

1) сформированы экспертные фокус-группы из числа предпринимателей по различным сферам деятельности в ОИБ и муниципальных образованиях Самарской области на основании правовых актов соответствующих органов;

2) предоставляется отчетность о проведенных мероприятиях с потенциальными адресатами правового регулирования, экспертами,

предпринимателями, иными участниками публичных консультаций и их замечаниях (предложениях) в МЭР СО ОИВ (ежемесячно) и ОМС (ежеквартально);

3) ОИВ проведена работа по внесению изменений в должностные регламенты сотрудников соответствующих структурных подразделений, осуществляющих разработку НПА, ответственных за рассмотрение замечаний (предложений) от участников публичных консультаций, разъяснение проектов НПА/действующих НПА Самарской области, а также организацию учета мнения участников публичных консультаций;

4) осуществляется мониторинг лучших практик других регионов РФ в сфере ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА, мониторинг позиции Минэкономразвития России в сфере ОРВ проектов НПА, экспертизы действующих НПА, ОФВ;

5) осуществляется размещение лучших практик Самарской области в сфере ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА на официальном сайте Минэкономразвития России.

В 2025 году МЭР СО, как органом-разработчиком, в приказ министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области от 08.02.2016 № 24 «Об образовании Консультативного совета по ОРВ проектов нормативных правовых актов Самарской области, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Самарской области» внесены изменения, в части актуализации состава членов Консультативного совета.

В 2025 году управлением оценки регулирующего воздействия ДРП МЭР СО на интернет-портале regulation.samregion.ru проведены 6 процедур ОРВ в отношении следующих разработанных, как органом-разработчиком, проектов НПА:

которые приняты, официально опубликованы и вступили в силу:

1) постановление Правительства Самарской области от 15.12.2025 № 851 «О развитии креативных (творческих) индустрий в Самарской области»,

2) постановление Правительства Самарской области от 20.10.2025 № 634 «Об утверждении Порядка ведения реестра семейных предприятий Самарской области»,

3) постановление Правительства Самарской области от 25.09.2025 № 572 «Об определении приоритетных проектов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде микрозаймов на территории Самарской области»,

4) приказ МЭР СО от 08.10.2025 № 257 «О принятии Решения о порядке предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, являющимся субъектами малого и (или) среднего предпринимательства и осуществляющим деятельность в сфере креативных индустрий»,

5) приказ МЭР СО от 14.10.2025 № 260 «Об определении состава критериев, используемых для оценки заявок, и методики оценки заявок на участие в конкурсном отборе получателей грантов в форме субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, являющимся субъектами малого и (или) среднего предпринимательства и осуществляющим деятельность в сфере креативных индустрий и о внесении изменений в приказ министерства экономического развития и инвестиций Самарской области от 07.02.2020 № 17 «О мерах по реализации приказа министерства экономического развития Российской Федерации от 29.11.2019 № 773 «Об утверждении Порядка признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и Порядка формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия»,

который был разработан и находится на этапе согласования:

6) проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 15.12.2025 № 851 «О развитии креативных (творческих) индустрий в Самарской области».

В рамках популяризации института ОРВ МЭР СО проводятся различные мероприятия по вовлечению предпринимателей и их бизнес-объединений в данные процедуры в целях соблюдения баланса интересов государства и бизнеса при принятии управленческих решений.

В регионе регулярно проводятся встречи с бизнес-сообществом, на всех информационных интернет-ресурсах для бизнеса (включая муниципальные) размещен информационный видеоролик об ОРВ в Самарской области.

09.05.2025 принято участие в форуме «15 лет ОРВ в России. Слово бизнесу», который прошел в г. Москва. Мероприятие посвящено юбилею введения в России института ОРВ, который за полтора десятилетия стал эффективным механизмом совершенствования государственного регулирования экономической деятельности. На Форуме были подведены итоги проделанной работы, проанализированы современные вызовы и ожидания бизнеса, регионов и экспертного сообщества, а также предложения по совершенствованию института ОРВ, отмечено, что за прошедшие годы механизм ОРВ стал одним из ключевых инструментов системы государственного управления, обеспечивающего сбалансированные решения с учетом интересов как бизнеса так и государства при принятии нормативных актов. В рамках секции «Форсайт: Будущее ОРВ: регионы» коллеги из г. Москвы, Новосибирской области, Краснодарского края, Свердловской области, Чеченской Республики и Республики Татарстан рассказали об успешном опыте реализации института ОРВ в своих регионах.

01.08.2025 обсудили вопросы проведения ОРВ в Самарской области на стратегической сессии «Обеспечение устойчивого экономического роста».

В сессии приняли участие более 130 экспертов, в том числе: представители Самарского регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России», Агентства стратегических инициатив Самарской области по направлению технологий и предпринимательства, прокуратуры Самарской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, ТПП Самарской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области, Центра развития предпринимательства ФГАОУ ВО «СГЭУ», МЧС России по Самарской области, Стартап-Центра ЦИПИ ФГБОУ ВО «Самарский государственный технический университет», МКУ «Самарский бизнес – инкубатор», Координационного совета по улучшению инвестиционного климата, развитию гражданского общества и предпринимательству при депутате Самарской Губернской Думы Бокке В.В., Фонда «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области», Центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, АО микрокредитной компании «Гарантийный фонд Самарской области», ГКУ Самарской области «Информационно-консалтинговое агентство Самарской области», МАУ г.о. Тольятти «Агентство экономического развития», ОМС, а также предприниматели региона.

Работа осуществлялась в тематических секциях по четырем ключевым направлениям: инвестиционная активность, экспортная деятельность, предпринимательство, поддержка инноваций. На секции «Создание благоприятных условий для открытия и ведения предпринимательской деятельности» обсуждались вопросы проведения ОРВ, как части регуляторной политики в регионе. Было отмечено, что с момента внедрения (с 2014 года) на региональном и муниципальном уровне ОРВ, экспертизе и оценке фактического воздействия подверглись более 8 тыс. НПА. Значимым элементом в развитии института ОРВ в Самарской области стало использование с 2023 года единого регионального интернет-портала, где проходит ОРВ НПА ОИВ, ОМС, Самарской Губернской Думы. Предприниматели отмечали важность диалога между бизнесом и государственной властью. Экспертами отмечено, что современная регуляторная политика формирует будущее института ОРВ, позволяет создать устойчивое и прозрачное правовое поле, что способствует устойчивому развитию экономики и повышению качества жизни граждан в регионе.

14.10.2025 проведено заседание Консультативного Совета по ОРВ, в котором кроме членов Совета приняли участие представители ОМС, Самарской Губернской Думы, общественных организаций Самарской области, представляющих интересы бизнес-сообщества, общественные эксперты по ОРВ. На заседании обсудили новую методику формирования рейтинга качества проведения ОРВ, ОП ОТ, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации; промежуточные итоги развития института ОРВ в Самарской области; заслушали представителей ОМС по вопросам лучших практик проведения ОРВ, экспертизы, ОП ОТ. Представители бизнес-

сообщества отметили высокий уровень проработанности и подготовки проектов, которые проходят ОРВ, в связи с чем бизнес-сообщество зачастую полностью согласно с предлагаемыми вариантами правового регулирования.

3.5. Соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении ОРВ

В настоящее время действуют следующие Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, заключенные между МЭР СО, с одной стороны, и с другой стороны:

1. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области;
2. Региональным объединением работодателей «Союз работодателей Самарской области»;
3. Торгово-промышленной палатой Самарской области;
4. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
5. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
6. Некоммерческим партнерством «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие»;
7. Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области»;
8. Союзом «Торгово-промышленная палата г. Тольятти»;
9. Некоммерческим партнерством «Ассоциация малого и среднего предпринимательства г.о. Сызрань Самарской области»;
10. Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Самарский государственный экономический университет»;
11. Союзом профессиональных управляющих «Клуб директоров Самарской области»;
12. Областным союзом «Федерация профсоюзов Самарской области»;
13. Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств, фермеров и сельскохозяйственных кооперативов по Самарской области;
14. Самарской областной организацией профсоюза работников малого и среднего предпринимательства;
15. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;
16. Областным союзом «Федерация профсоюзов Самарской области»;
17. Палатой адвокатов Самарской области.

3.6. Результаты достижения целей введения обязательных требований в Самарской области

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка в случае неперевышения порогового значения количества НПА, содержащих обязательные требования, планируемых к включению в ежегодные планы оценки фактического воздействия обязательных требований (далее – ОФВ ОТ) (не более 30 НПА в год в целом по всем органам-разработчикам), оценка применения обязательных требований проводится в форме ОФВ ОТ.

Целями ОФВ ОТ являются анализ обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, оценки соответствия принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) и Законом Самарской области от 16.07.2021 № 62-ГД «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Самарской области, и внесении изменений в статью 5.1 Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области» (далее – Закон Самарской области № 62-ГД).

У 8 ОИВ в перечнях НПА, содержащих обязательные требования, имеются обязательные требования, установленные на региональном уровне, в связи с чем, такими ОИВ как:

- 1) министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области;
- 2) министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области;
- 3) министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области;
- 4) комитет охоты и рыболовства Самарской области;
- 5) комитет ценового и тарифного регулирования Самарской области;
- 6) комитет ветеринарии Самарской области,

были утверждены планы ОФВ на 2025 год в отношении 6 НПА, содержащих обязательные требования, и подготовлены отчеты об ОФВ ОТ.

В части положительных заключений уполномоченным органом были сделаны выводы о том, что ОИВ проведена комплексная оценка рассматриваемых обязательных требований, в соответствующей сфере общественных отношений: цели введения обязательных требований достигнуты; правовое регулирование в части введения обязательных требований является эффективным, избыточные обязательные требования не выявлены; в НПА своевременно вносятся необходимые изменения.

В результате проведения оценки применения обязательных требований установлено, что обязательные требования соответствуют принципам и условиям их установления, предусмотренным ст. ст. 4 –10 Федерального закона № 247-ФЗ и ст. ст. 2, 5 Закона Самарской области № 62-ГД.

Отрицательные заключения об ОФВ были подготовлены уполномоченным органом в связи с тем, что государственной инспекцией строительного надзора Самарской области срок проведения публичных консультаций при проведении процедуры ОФВ НПА соблюден не в полном объеме. Отчет об ОФВ в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОФВ направлен до момента завершения публичных консультаций; в отношении НПА комитета ценового и тарифного регулирования Самарской области, министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области уполномоченным органом внесены предложения о рассмотрении вопросов о внесении изменений в нормативные акты; в отношении НПА министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области уполномоченным органом направлено замечание о ряде положений в нормативном акте, свидетельствующих о внутренних противоречиях и неполноте выполняемых административных процедур, а также отсутствии оценки издержек представителей предпринимательского сообщества.

По результатам рассмотрения замечаний, указанных в отрицательных заключениях об ОФВ, ОИВ проведен повторный анализ обязательных требований, устранены замечания, подготовлены новые отчеты об ОФВ, уполномоченным органом подготовлены положительные заключения об ОФВ.

Уполномоченным органом подготовлено 6 заключений об ОФВ ОТв отношении 5 НПА, из них – 5 положительных, 1 – отрицательное.

Проведение ОФВ НПА, проекты которых, имевшие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия, проходили ОРВ.

Оценка фактического воздействия проводится также в отношении НПА, проекты которых, имевшие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия, проходили ОРВ (далее – ОФВ НПА).

Целью ОФВ НПА является анализ достижения целей регулирования, заявленных в отчете о результатах проведения ОРВ (при наличии), определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Всего уполномоченным органом подготовлено 15 заключений об ОФВ НПА в отношении 12 НПА, из них – 10 положительных, 5 – отрицательных.

По итогам отрицательных заключений не доработаны НПА МЭЖКХ, МСДСП.

На 2026 год запланировано проведение ОФВ НПА 12 ОИВ в отношении 12 НПА.

3.7. Рейтинг качества осуществления ОРВ, экспертизы, ОФВ в субъектах Российской Федерации, ежегодно проводимый Минэкономразвития России

Минэкономразвития России в целях оценки качества проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, а также выявления лучших практик внедрения института ОРВ, ОФВ и экспертизы НПА в субъектах Российской Федерации **ежегодно проводится Рейтинг** качества осуществления ОРВ, оценки применения обязательных требований, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации (далее – рейтинг регионов ОРВ).

По итогам работы за 2025 год Самарская область в рейтинге регионов ОРВ заняла место в группе – «хороший уровень», сохраняя стабильно высокие результаты развития института ОРВ в регионе.

3.8. Развитие института ОРВ в Самарской области

В целом развитие института ОРВ в Самарской области можно признать эффективным и результативным.

В регионе созданы все необходимые условия для участия бизнес-сообщества в правовом регулировании вопросов, связанных с предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельностью, а также для оперативного взаимодействия с государственными органами, регулирующими профильные сферы деятельности.

Всего в Самарской области прошли процедуры ОРВ, экспертизы, ОФВ, оценки применения обязательных требований 1376 проекта и НПА (365 региональных, 1011 МНПА).

Достигнутый уровень развития института ОРВ в регионе позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования, предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

МЭР СО ежегодно формируется и реализуется план комплексных мероприятий по дальнейшему совершенствованию института ОРВ в регионе, в котором предусматриваются мероприятия для ОИВ, ОМС, СГД с учетом изучения лучших практик регионов – лидеров рейтинга ОРВ, а также задач, поставленных Минэкономразвития России (повышение качества обоснования регулирования, проведение расчета издержек предлагаемого

и действующего регулирования, использование в своей деятельности Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях», актуализация обязательных требований, повышение взаимодействия с бизнесом).

И.о. министра

О.В. Майоров

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Докладу о развитии и результатах
процедуры оценки регулирующего воздействия,
экспертизы, оценки фактического воздействия и
о достижении целей введения обязательных
требований в Самарской области за 2025 год

**Результаты рейтинга муниципальных образований
по внедрению ОРВ, экспертизы и оценки применения обязательных
требований в городских округах и муниципальных районах
Самарской области в 2025 году¹**

Место	Наименование муниципального образования	Балл
1	муниципальный район Волжский	7,50
2	городской округ Кинель	7,00
3	муниципальный район Пестравский	7,00
4	городской округ Новокуйбышевск	6,75
5	городской округ Октябрьск	6,75
6	городской округ Тольятти	6,75
7	городской округ Сызрань	6,25
8	муниципальный район Борский	6,25
9	муниципальный район Сергиевский	6,25
10	муниципальный район Богатовский	6,00
11	муниципальный район Кинель-Черкасский	6,00
12	муниципальный район Клявлинский	6,00
13	муниципальный район Похвистневский	6,00
14	муниципальный район Сызранский	6,00
15	муниципальный район Шенталинский	6,00
16	городской округ Отрадный	5,75
17	городской округ Самара	5,50
18	муниципальный район Челно-Вершинский	5,50
19	муниципальный район Шигонский	5,50
20	городской округ Жигулёвск	5,25
21	муниципальный район Безенчукский	5,25
22	муниципальный район Красноармейский	5,25
23	муниципальный район Елховский	5,00

¹ муниципальные образования, набравшие равное количество баллов, расположены в таблице в алфавитном порядке

Место	Наименование муниципального образования	Балл
24	муниципальный район Кошкинский	5,00
25	муниципальный район Хворостянский	5,00
26	городской округ Чапаевск	4,75
27	муниципальный район Красноярский	4,75
28	городской округ Похвистнево	4,50
29	муниципальный район Камышлинский	4,50
30	муниципальный район Кинельский	4,50
31	муниципальный район Ставропольский	4,50
32	муниципальный район Большечерниговский	4,25
33	муниципальный район Большеглушицкий	4,00
34	муниципальный район Исаклинский	4,00
35	муниципальный район Нефтегорский	4,00
36	муниципальный район Приволжский	4,00
37	муниципальный район Алексеевский	3,25

В муниципальных образованиях Самарской области: муниципальный район Волжский (набравший 7,5 баллов), городской округ Кинель, муниципальный район Пестравский (набравшие 7 баллов), а также городской округ Новокуйбышевск, городской округ Октябрьск, городской округ Тольятти (набравшие 6,75 баллов) – отмечен хороший уровень развития института ОРВ.

В муниципальных образованиях Самарской области: муниципальный район Большеглушицкий, муниципальный район Исаклинский, муниципальный район Нефтегорский, муниципальный район Приволжский, муниципальный район Алексеевский (набравшие 4 – 3,25 баллов) – отмечен низкий уровень развития института ОРВ.

В целях повышения уровня развития института ОРВ органам местного самоуправления Самарской области необходимо изучить успешный опыт развития ОРВ в муниципальных образованиях, занявших лидирующие позиции.